


Evolución Histórica

 Encuesta Nacional de
Empleo, Desempleo y
Subempleo - ENEMDU

Julio, 2025

Evolución Histórica de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU

Dirección responsable del contenido:

Dirección de Estadísticas Sociodemográficas

Realizadores:

Juan Defaz
Evelyn Pacheco

Director/a de Estadísticas Sociodemográficas

Roxana Villalva

Coordinador/a General Técnico de Producción Estadística

Gustavo Molina

Formato de Evolución Histórica de la Operación Estadística

Dirección responsable de la información estadística y contenidos:

DIRECCIÓN DE NORMATIVAS, ESTANDARIZACIÓN Y CALIDAD ESTADÍSTICA

Realizadores:

Katherine Alzamora
Ivonne Benítez

Administración Central:

Alexandra Suasnavas
Magaly Paredes

Corrección de textos:

DIRECCIÓN DE COMUNICACIÓN SOCIAL

TABLA DE CONTENIDO

SIGLAS.....	4
DATOS GENERALES DE LA OPERACIÓN ESTADÍSTICA.....	4
HISTORIA DE LA ENCUESTA NACIONAL DE EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO – ENEMDU	5
Introducción	5
Período (1986-1992).....	5
Periodo (1993-2007).....	6
Periodo (2011-2017).....	6
Periodo (2018 en Adelante).....	7
RESUMEN DE CAMBIOS	8
GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	9
BIBLIOGRAFÍA	10

SIGLAS

BCE	Banco Central del Ecuador
CEPAL	Comisión Económica de América Latina y el Caribe
CIET	Conferencia Internacional de Estadísticas del Trabajo
ENDE	Estrategia Nacional de Estadísticas del Trabajo
ENEMDU	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
OIT	Organización Internacional del Trabajo
SEN	Sistema Estadístico Nacional
SIEH	Sistema Integrado de Encuestas de Hogares

DATOS GENERALES DE LA OPERACIÓN ESTADÍSTICA

a) Nombre de la operación estadística	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)
b) Objetivo general	Proveer información sobre la actividad económica y las fuentes de ingresos de la población. La ENEMDU está diseñada para proporcionar estadísticas sobre los niveles, tendencias y cambios en el tiempo de la población económicamente activa, población económicamente inactiva, el empleo, subempleo y desempleo en Ecuador ¹ .
c) Entidad responsable	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)
d) Dirección/departamento ejecutor	Dirección de Estadísticas Sociodemográficas (DIES).

¹ La ficha de las operaciones estadísticas oficiales está contenida en el Programa Nacional de Estadística 2017-2021, disponible en: <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/programa-nacional-de-estadistica-2017-2021/>

HISTORIA DE LA ENCUESTA NACIONAL DE EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO – ENEMDU

Introducción

La Encuesta Nacional Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) es una operación estadística que forma parte del Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (SIEH), y por su diseño metodológico representa uno de los instrumentos estadísticos más importantes para estudiar la situación del empleo en el país, la caracterización del mercado de trabajo, la actividad económica de los ecuatorianos y las fuentes de ingresos de la población. A su vez, permite alimentar el Sistema de Cuentas Nacionales, administrado por el Banco Central del Ecuador (BCE).

La ENEMDU es una encuesta de aplicación continua, y la información generada de ella permite, además, identificar la magnitud de algunos fenómenos sociodemográficos, al proporcionar datos e indicadores que muestran la situación en la que viven mujeres y hombres dentro de sus hogares y viviendas.

Con el objetivo de brindar información oportuna, y como parte de sus procesos de innovación y mejora de esta operación estadística, a partir del 2021, el INEC presenta resultados de mercado laboral mensuales, y acumulados trimestrales y anuales. La ENEMDU mensual cuenta con representatividad a nivel nacional, área (urbana y rural); la ENEMDU acumulada trimestral reporta información a nivel nacional, área y 5 ciudades (Quito, Guayaquil, Cuenca, Ambato y Machala); y la ENEMDU anual, además de las desagregaciones mencionadas, presenta resultados con desagregación provincial.

De esta forma, el INEC cumple con su objetivo de producir información estadística pertinente, confiable y de calidad, asegurando la generación de información relevante para la Planificación del Desarrollo Nacional y su correspondiente monitoreo y evaluación.

Período (1986-1992)

La historia de la ENEMDU comienza en 1986, cuando el Instituto Nacional de Empleo (INEM) realizó la primera ronda de encuestas de empleo en Quito. Posteriormente, en 1987, la cobertura se amplió a Guayaquil, Cuenca y Machala con la colaboración de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

En 1988 y 1989, la medición del empleo se integró dentro de encuestas de propósitos múltiples que también incluían temas de vivienda y salud. Fue en 1990 cuando se logró la primera encuesta con cobertura nacional, incluyendo el área rural, con el apoyo del Banco Central del Ecuador (BCE), OIT y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

En 1991, la muestra se amplió a 69 ciudades representativas de la Costa, Sierra y Oriente, y en 1992 la información laboral contó con una cobertura nacional urbana.

Principales hitos:

1986: Primera encuesta de empleo en Quito.

1987: Expansión a Guayaquil, Cuenca y Machala.

1990: Primera encuesta con cobertura nacional.

1992: Cobertura nacional urbana.

Periodo (1993-2007)

En 1993, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) asumió la responsabilidad de la medición del empleo, absorbiendo las funciones del INEM. Desde entonces, la medición del mercado laboral se realizó a través de encuestas de hogares, estableciendo un enfoque basado en la oferta laboral y el empleo formal e informal.

En el año 2000, la encuesta adquirió cobertura urbana y rural con financiamiento de organismos internacionales como UNICEF y PNUD. En 2003, se creó el **Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (SIEH)**, incluyendo un módulo permanente sobre empleo con mediciones trimestrales en áreas urbanas.

Un hito importante ocurrió en 2007 con una revisión metodológica que permitió la armonización de los indicadores laborales, garantizando su comparabilidad a nivel nacional e internacional.

Avances clave:

1993: El INEC asume el manejo de encuestas de empleo.

2000: Expansión de la cobertura urbana y rural.

2003: Creación del SIEH y medición trimestral del empleo.

2007: Mejora metodológica y armonización de indicadores.

Periodo (2011-2017)

Durante esta etapa, la ENEMDU experimentó importantes mejoras tecnológicas y metodológicas. En 2011, se implementó el uso de dispositivos móviles (Tablet) para la recolección de datos en un 25% de la muestra, mejorando la eficiencia y reduciendo errores de digitación.

En 2013, el Sistema Integrado de Encuestas de Hogares fue reestructurado para mejorar la consistencia de las encuestas sociodemográficas. En 2014, se creó el **Laboratorio de Dinámica Laboral y Empresarial (LDLE)** con asesoría de la CEPAL, con el objetivo de integrar encuestas de hogares, registros administrativos y encuestas a establecimientos económicos.

En 2015, se revisó la metodología para medir el empleo informal y se adoptaron recomendaciones de la **19ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET)**. En 2016, la OIT certificó el módulo de empleo de la ENEMDU y se realizaron mejoras en el sistema de ingreso de información.

Innovaciones clave:

2011: Implementación de Tablet para recolección de datos.

2013: Reestructuración del SIEH.

2014: Creación del Laboratorio de Dinámica Laboral y Empresarial.

2015: Revisión metodológica del empleo informal.

2016: Certificación de la ENEMDU por la OIT.

Periodo (2018 en Adelante)

A partir de 2018, el INEC implementó una estrategia integral para mejorar la calidad y cobertura de la ENEMDU. Se trabajó en la especialización temática de la encuesta, incluyendo módulos específicos sobre empleo informal, economía popular y solidaria, y vulnerabilidad laboral.

Uno de los avances más significativos fue la reconstrucción de la serie histórica de indicadores laborales desde 1990, permitiendo un análisis de largo plazo del mercado laboral ecuatoriano. También se fortalecieron los registros administrativos para complementar la estadística oficial con información del IESS y el Servicio de Rentas Internas (SRI).

A mediano plazo, el INEC trabaja en la incorporación de nuevas tecnologías para mejorar la representatividad de los datos y la integración de encuestas con registros administrativos.

Mejoras recientes:

2018: Especialización temática de la ENEMDU.

2019: Reconstrucción de la serie histórica de indicadores laborales.

2020 en adelante: Fortalecimiento de registros administrativos y nuevas tecnologías.

Desafíos y Perspectivas Futuras

A pesar de los avances, la ENEMDU enfrenta desafíos como la necesidad de adaptar sus metodologías a las nuevas dinámicas laborales, la integración de fuentes de información alternativas y la mejora en la precisión de los datos en áreas rurales y comunidades indígenas.

Para el futuro, se plantea la digitalización total de la encuesta, el uso de inteligencia artificial para análisis predictivo y la incorporación de módulos específicos sobre trabajo remoto, economía digital y género en el empleo.

Retos clave:

Ampliar la cobertura en zonas rurales y comunidades indígenas.

Integración de nuevas fuentes de datos, como plataformas digitales.

Mayor automatización en la recolección y análisis de datos.

Fortalecer la comparabilidad con estadísticas laborales internacionales.

RESUMEN DE CAMBIOS

Tabla 1. Cronología de la ENEMDU

Año	• Principales hitos
1986	<ul style="list-style-type: none"> Primera encuesta de empleo en Quito realizada por el INEM
1987	<ul style="list-style-type: none"> Expansión de la encuesta a Guayaquil, Cuenca y Machala con apoyo de la OIT.
1990	<ul style="list-style-type: none"> Primera medición con cobertura nacional, incluyendo áreas rurales.
1991	<ul style="list-style-type: none"> Expansión de la muestra a 69 ciudades representativas en la Costa, Sierra y Oriente.
1992	<ul style="list-style-type: none"> Cobertura nacional urbana consolidada.
1993	<ul style="list-style-type: none"> El INEC asume la gestión de las encuestas de empleo, reemplazando al INEM.
2000	<ul style="list-style-type: none"> Expansión de la cobertura urbana y rural con apoyo de organismos internacionales.
2003	<ul style="list-style-type: none"> Creación del Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (SIEH) con medición trimestral del empleo.
2007	<ul style="list-style-type: none"> Revisión metodológica para armonización de indicadores laborales a nivel nacional e internacional.
2011	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de dispositivos móviles (Tablet) para la fase de recolección de datos.
2015	<ul style="list-style-type: none"> Revisión metodológica del empleo informal y adopción de recomendación de la CIET 19.
2016	<ul style="list-style-type: none"> Certificación del módulo de empleo de la ENEMDU por la OIT y mejoras en el sistema de ingreso de datos.
2018	<ul style="list-style-type: none"> Especialización temática de la ENEMDU, y fortalecimiento de la calidad de los datos.
2019	<ul style="list-style-type: none"> Reconstrucción de la serie histórica de indicadores laborales desde 1990.
2020	<ul style="list-style-type: none"> Por la emergencia sanitaria del COVID-19, se suspende el operativo de campo el 16 de mayo y se realiza el levantamiento de información vía telefónica. En septiembre de este año se retoma la ENEMDU bajo la modalidad de entrevista cara a cara
2021	<ul style="list-style-type: none"> La encuesta continúa con publicaciones mensuales, trimestrales y una anual. Empalme de series de datos marzo 2020-mayo 2021

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

GLOSARIO DE TÉRMINOS

Desempleo: Personas de 15 años y más que en el período de referencia, no estuvieron empleados y presentan ciertas características: i) no tuvieron empleo, no estuvieron empleados la semana pasada y están disponibles para trabajar; ii) Buscaron trabajo o realizaron gestiones concretas para conseguir empleo o para establecer algún negocio en las cuatro semanas anteriores.

Empleo: Alguna actividad para producir bienes o prestar servicios a cambio de remuneración o beneficios.

Empleo adecuado/pleno: Personas con empleo que, durante la semana de referencia, perciben ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo, trabajan igual o más de 40 horas a la semana, independientemente del deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales. También forman parte de esta categoría, las personas con empleo que, durante la semana de referencia, perciben ingresos laborales iguales o superiores al salario mínimo, trabajan menos de 40 horas, pero no desean trabajar horas adicionales.

Muestra: Parte representativa de una población. Es todo subconjunto de una población sobre el que se va a realizar el estudio. El número de elementos de la muestra se denomina tamaño de la muestra.

Población económicamente activa: Son todas las personas de 15 años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia o, aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (empleados); y personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desempleados).

Población económicamente inactiva: Se consideran personas inactivas todas las personas de 15 años y más, que no están empleadas, tampoco buscan trabajo y no están disponibles para trabajar. Típicamente las categorías de inactividad son rentistas, jubilados, estudiantes, amas de casa, entre otros.

Serie histórica: herramienta para comprender y analizar la evolución de variables a lo largo del tiempo, permitiendo identificar patrones.

Subempleo: Son personas con empleo que, durante la semana de referencia, percibieron ingresos inferiores al salario mínimo y/o trabajaron menos de la jornada legal y tienen el deseo y disponibilidad de trabajar horas adicionales. Es la sumatoria del subempleo por insuficiencia de tiempo de trabajo y por insuficiencia de ingresos.

BIBLIOGRAFÍA

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (2021). Documento Metodológico de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) 2021-2025. Instituto Nacional de Estadística y Censos, Quito-Ecuador.

Murray R. Spiegel; Larry J. Stephens. (2009). Estadística



@InecEcuador



@ecuadorencifras



@ecuadorencifras



INECEcuador